

UZASADNIENIE

Decyzją z dnia 22 czerwca 2020 r. Zakład Ubezpieczeń Społecznych I Oddział w Ł. na podstawie art. 15zv Ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem (...)19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późno zm.) w związku z art. 83 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 266, z późno zm.) odmówił A. P. prawa do świadczenia postojowego. W uzasadnieniu organ rentowy wskazał, że we wniosku o świadczenie postojowe wnioskodawczynie oświadczyła, że przychód z działalności uległ obniżeniu o co najmniej 15 % i jako dwa ostatnie miesiące poprzedzające miesiąc złożenia wniosku wskazała marzec i kwiecień 2020 r., a dla wniosków złożonych w czerwcu 2020 r. porównaniu podlegają przychody za okres kwiecień – maj, a zatem wskazała przychody z niewłaściwych miesięcy. W związku z powyższym świadczenie nie przysługuje (decyzja k. 3 akt ZUS)

Od powyższej decyzji A. P. odwołała się w dniu 3 lipca 2020 r. do Sądu Okręgowego w Łodzi uznając ją za krzywdzącą, podnosząc, że wniosek o świadczenie został wrzucony do pudła na dokumenty wystawionego w ZUS przy ul. (...) w Ł. w dniu 29.05.2020 r.. (odwołanie k. 3)

Organ rentowy wniósł o oddalenie odwołania wywodząc jak w zaskarżonej decyzji. (odpowiedź na odwołanie k. 5)

Sąd Okręgowy w Łodzi ustalił, co następuje:

Wnioskodawczynie zamieszkuje na terytorium Polski i posiada obywatelstwo RP. (okoliczności bezsporne)

Wnioskodawczynie od daty wcześniejszej niż 1 kwietnia 2020 r. prowadzi jednoosobową pozarolniczą działalność gospodarczą na podstawie przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców lub innych przepisów szczególnych i nie podlega ubezpieczeniom społecznym z innego tytułu. (wniosek o świadczenie postojowe k. 1 – 1 verte akt ZUS)

Wnioskodawczynie nie zawiesiła prowadzenia działalności gospodarczej. (okoliczność bezsporna, a nadto wniosek o świadczenie postojowe k. 1 – 1 verte akt ZUS)

Wysokość przychodów wnioskodawcy z tytułu przedmiotowej działalności wniosła:

- w marcu 2020 r.- 17.569 zł;

- w kwietniu 2020 r. – 5550 zł. (okoliczność bezsporna, a nadto wniosek o świadczenie postojowe k. 1 – 1 verte akt ZUS)

Od dnia 20 marca 2020 r. w Rzeczypospolitej Polskiej obowiązuje stan epidemii w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa (...)2 wywołującego chorobę (...) 19. Powyższy stan epidemii nie został zniesiony. (okoliczności bezsporne)

W dniu 29 maja 2020 r. (piątek) ubezpieczona za pośrednictwem pracownika biura rachunkowego, z którym współpracuje wrzuciła do pudła w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych przy ul. (...) w Ł., wniosek o przyznanie świadczenia postojowego w związku z przeciwdziałaniem skutkom wywołanym (...) 19 dla osób prowadzących działalność gospodarczą. Wniosek został wypełniony w dniu 15 maja 2020 r. Nie było możliwości otrzymania pokwitowania. (wniosek k. 1 – 1 verte akt ZUS, zeznania wnioskodawczynie – e – prot. z dnia 27.10.2020 r 00:00:51 w zw. z e – prot. z dnia 8.12.2020 r, zeznania świadka M. Ś. – k. 28)

Wniosek został opatrzony prezentatą wpływu ZUS I Oddział w Ł. z datą 4.06.2020 roku.

/wniosek – k. 1 akt ZUS/

Sąd Okręgowy w Łodzi dokonał następującej oceny dowodów i zważył, co następuje:

W świetle zebranego w sprawie materiału dowodowego i poczynionych na jego podstawie ustaleń faktycznych, odwołanie jest zasadne.

Należy w tym miejscu podnieść, iż kwestią sporną w niniejszym postępowaniu było ustalenie daty złożenia wniosku o świadczenie postojowe, bo to determinowało kolejność miesięcy, z których należało porównać wysokość osiąganego przychodu.

Sąd dał wiarę ubezpieczonej i świadkowi, co do tego, że wniosek został złożony w dniu 29.05.2020 r w sposób, który umożliwił organ rentowy, a więc do pudła wystawionego w ZUS przy ul. (...). Ten rodzaj złożenia był dopuszczony, jednak wiązał się z brakiem możliwości uzyskania stosownego potwierdzenia. W ocenie Sądu ubezpieczona nie może ponosić tego negatywnych konsekwencji. Organ rentowy powołuje się na prezentatę z datą 4.06.2020 r, jednakże nie przedstawił żadnych dowodów na okoliczność, jak często było opróżnianie pudła, czy codziennie, ile razy dziennie, i czy wreszcie pisma podlegały kwarantannie i jak dłużej i kiedy stawiano prezentatę – przed czy po jej zakończeniu. Natomiast sam fakt kwarantanny pełnomocnik ZUS potwierdził w mowie końcowej. Wobec powyższego Sąd nie miał podstaw, by uznać zeznania wnioskodawczyni, potwierdzone zeznaniami świadka, jako niewiarygodne.

W konsekwencji ubezpieczona podała przychody z właściwych miesięcy, a mianowicie z marca i kwietnia, skoro wniosek złożyła w maju.

Zgodnie bowiem z art. 15zq ust. 1 pkt 1 i ust. 2 i 3 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem (...)19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374), świadczenie postojowe przysługuje osobie prowadzącej pozarolniczą działalność gospodarczą na podstawie przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. -Prawo przedsiębiorców lub innych przepisów szczególnych oraz jeżeli nie podlega ubezpieczeniom społecznym z innego tytułu, chyba że podlega ubezpieczeniom emerytalnym i rentowym z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej.

Świadczenie postojowe przysługuje osobom zamieszkującym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jeżeli są:

- 1) obywatelami Rzeczypospolitej Polskiej lub
- 2) posiadającymi prawo pobytu lub prawo stałego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywatelami państw członkowskich Unii Europejskiej, państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej, lub
- 3) cudzoziemcami legalnie przebywającymi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. (Ust. 2)

Świadczenie postojowe przysługuje, gdy w następstwie wystąpienia (...)19 doszło do przestoju w prowadzeniu działalności, odpowiednio przez osobę prowadzącą pozarolniczą działalność gospodarczą. (Ust. 3)

Na podstawie art. 15zq ust. 4 pkt 1 ww. ustawy, osobie prowadzącej pozarolniczą działalność gospodarczą świadczenie postojowe przysługuje, jeżeli rozpoczęła prowadzenie pozarolniczej działalności gospodarczej przed dniem 1 kwietnia 2020 r. i nie zawiesiła prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej oraz jeżeli przychód z prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych uzyskany w miesiącu poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku o świadczenie postojowe był o co najmniej 15% niższy od przychodu uzyskanego w miesiącu poprzedzającym ten miesiąc, zawiesiła prowadzenie pozarolniczej działalności gospodarczej po dniu 31 stycznia 2020 r. (ust. 4 pkt. 2);

Ochrona zatrudnienia oraz zmniejszenie obciążeń i zachowanie płynności finansowej przedsiębiorców to główne zadania pakietu regulacji, które składają się na tarczę antykryzysową. Rozwiązania tam zawarte obejmują nie tylko przedsiębiorców zatrudniających pracowników, a więc zapewniających miejsca pracy, ale również osoby, które prowadzą pozarolniczą działalność gospodarczą oraz wykonują pracę na podstawie umów cywilnoprawnych. Wśród

rozwiązań, które mają zapobiegać skutkom epidemii (...)19 w Polsce, jest wsparcie realizowane przez ZUS w postaci wypłacania świadczeń postojowych.

Z przytoczonych wyżej przepisów wynika, że głównym warunkiem, który należy spełniać, aby móc ubiegać się o świadczenie postojowe, jest fakt niepodlegania ubezpieczeniom społecznym z innego tytułu, ale ustawodawca wprowadził także więcej kryteriów, których spełnienie warunkuje nabycie prawa do otrzymania świadczenia z ZUS.

Reasumując pozostałe warunki, jakie musi spełnić osoba prowadząca działalność gospodarczą, gdy ubiega się o świadczenie postojowe to :

- 1) rozpoczęcie prowadzenia działalności gospodarczej przed 1.04.2020 r. i niezawieszenie tej działalności, **a przychód z miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym złożony został wniosek o świadczenie postojowe, był o co najmniej 15% niższy od przychodu, który uzyskano w miesiącu poprzedzającym,**
- 2) rozpoczęcie prowadzenia działalności gospodarczej przed 1.04.2020 r. z jednoczesnym jej zawieszeniem po 31.1.2020 r.,
- 3) brak innego tytułu do ubezpieczeń społecznych,
- 4) zamieszkiwanie na terytorium Polski i posiadanie obywatelstwa RP lub posiadanie prawa czasowego lub stałego pobytu na terytorium RP. (vide pomoc dla pracodawcy w sprawach pracowniczych w dobie kryzysu. Tarcza antykryzysowa, prawo pracy, RODO, ZUS, PIT 2020, wyd. 1 red. Łukasz Prasolek, opubl. Legalis)

Przekładając powyższe rozważania na grunt niniejszej sprawy wskazać należy, że ubezpieczona nie zawiesiła prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej zaś jej wniosek o świadczenie postojowe wpłynął do organu rentowego w dniu 29 maja 2020 r. W przedmiotowym wniosku został wskazany przychód za miesiące marzec oraz kwiecień 2020 r., a przychód uległ obniżeniu o co najmniej 15 %.

Organ rentowy nie podnosił innych okoliczności, oprócz wymienionych w decyzji, które wpływałyby na prawo ubezpieczonej do świadczenia.

W tym stanie rzeczy wnioskodawczyni spełniła wszystkie wymagane warunki do uzyskania prawa do świadczenia postojowego, określonych w cytowanym art. 15z4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem (...)19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Mając na względzie wskazane okoliczności Sąd Okręgowy w Łodzi, w oparciu o treść art. 477¹⁴ § 2 kpc, zmienił zaskarżoną decyzję i przyznał wnioskodawczyni prawo do świadczenia postojowego.